



Dato: 11.02.2015
Arkivref: 2014/457

Saksbeh: Helge Stoltenberg
Saksbeh. tlf: 77 02 31 29

Saksnr	Utvalg	Møtedato
11/15	Teknisk utvalg	24.02.15

__ Orienteringssak - interkommunal kystsoneplan

Administrasjonssjefens innstilling

Teknisk utvalg i Kvæfjord kommune har fått seg forelagt interkommunalt planforslag Kystplan Midt- og Sør-Troms. Planforslaget tas til orientering i forbindelse med utlegging til offentlig ettersyn og høring, jf plan- og bygningsloven § 12-10 og delegert fullmakt til interkommunalt kystsoneplanutvalg gitt av Kvæfjord kommunestyre under K-sak 27/13. Teknisk utvalg ber om en vurdering av de foreslåtte arealer for oppdrettslokaliteter ved Gapøya opp mot Forskrift om verneplan for Gapøya naturreservat av 2004, vernebestemmelsene i § 3.

Vedlegg:

Utdrag fra planbeskrivelse ... utkast januar 2015

Planbestemmelser og retningslinjer, utkast Midt- og Sør-Troms kystplan 22.01.2015

Foreløpig kartskisse

Dokumenter i saken:

Planbeskrivelse (utkast)

Konsekvensutredning med sårbarhets- og risikoanalyse (utkast)

K-sak 48/13 Kommunal planstrategi

K-sak 27/13 Interkommunalt plansamarbeid – prosjektet Kystplan Troms

K-sak 50/08 Kommuneplanens arealdel inkl sjø- og strandområdene 2008-2018

Forskrift om verneplan for kystregion Troms fylke, vedlegg 40, Gapøya naturreservat

Saksopplysninger

Bakgrunn

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i Kvæfjord kommunestyre under K-sak 50/08 i møte 17.6.2008. Arealplanen omfatter både kommunens land- og sjøarealer. Ved behandling av kommunal planstrategi under K-sak 48/13 ble det lagt til grunn at hovedtrekkene i planen står fast, men med vedtak om å iverksette et arbeid med forenklingsbestemmelser for mindre byggetiltak i LNF-spredeområder og om å prioritere deltakelse i det interkommunale samarbeidet om kystsoneplanen.

Når det gjelder strand- og sjøarealer, viser plankartet hvordan akvakulturanleggene er lokalisert i forhold til både fiskeområder og gyteområder. Lokalisering av akvakulturanlegg (oppdrett) er i neste omgang

avhengig av konsesjoner for å kunne drifte i henhold til godkjent miljømessig standard, blant annet med en maksimal biomasse og vurdering av risiko for lakselus og ikke minst spredning av lakselus mellom de ulike anlegg.

Nordlaks, Gratanglaks, Kleiva Fiskefarm og Salaks er i dag de aktører som har konsesjoner i Kvæfjord, hvorav Nordlaks har fem anlegg mens de øvrige tre har en felles samlokalisert konsesjon øst for Kveøya (Hilderkleiva). Nordlaks har fått konsesjon for å øke biomassen i de øvrige anlegg, mot avvikling av driften ved Forøya i Gullsfjorden. Tidligere har andre aktører drevet med skjelloppdrettsanlegg på enkelte steder, men disse har etter hvert blitt nedlagt, først og fremst pga manglende leveransemuligheter til eget mottak.

I 2013 startet det opp et prosjekt i regi av Sør-Troms regionråd. Prosjektet innbefatter etablering av en interkommunal kystsoneplan for 13 kommuner i Midt- og Sør Troms. Tilsvarende prosjekter er gjennomført i Nord-Troms og i Tromsø- området.

Det er som følge av dette etablert et interkommunalt planutvalg, bestående av ordførerne fra de berørte 13 kommuner. Kvæfjord kommunestyre har gitt planutvalget fullmakter til å fremme kystsoneplanen direkte til politisk behandling i kommunestyret.

I tillegg er det også etablert en egen arbeidsgruppe, bestående av arealplantekniske ressurser fra hver av kommunene. Arbeidsgruppen utarbeider saksgrunnlag for det interkommunale planutvalget. Utarbeidelse av Kystsoneplan for Midt- og Sør-Troms skiller seg i vesentlig grad ut på det punkt at hele 13 kommuner er involvert for utarbeidelse av felles plan. Dette var ikke tilfelle i henholdsvis Nord-Troms og Tromsø-området, og har for deres del vært en enklere prosess.

Lokalt folkemøte ble gjennomført på Borkenes i mars 2014 med prosjektleder som innleder. Et nytt folkemøte må avholdes etter at planen er sendt ut til offentlig høring i minimum 6 uker.

Status

Prosjektet er nå kommet såpass langt at det er utarbeidet ferdig utkast til henholdsvis planbeskrivelse, risiko- og sårbarhetsanalyse og planbestemmelser og retningslinjer. Det vedlegges utkast til planformål og bestemmelser datert 22.1.2015, øvrige plandokumenter kan fås ved henvendelse til servicekontoret. Link til arbeidet med kystsoneplanen finnes også via hjemmesidene til Sør-Troms regionråd: <http://www.strr.no/default.asp?cmd=700&ArtID=1>.

Det har vært gjennomført møte med Troms fylkeskommunes planforum, med deltagelse av offentlige sektormyndigheter fra henholdsvis fylke og stat, slik at de får muligheter for å komme med momenter og innspill *før* planen legges ut til offentlig ettersyn. På denne måten vil vi unngå at de plutselig fremlegger nye og viktige momenter som kan medføre innsigelser. Har de ikke sagt noe i planforumet, skal vi heller ikke risikere nye reaksjoner i forbindelse med høringen.

Utsendelse til offentlig ettersyn skal etter prosjektets fremdriftsplan skje i løpet av mars måned, og forutsetter vedtak i interkommunalt planutvalg (IKPU) 25.2.2015. Før dette får også kommunene muligheter til å komme med innspill. Siden møte i teknisk utvalg ble utsatt fra 10. til 24.februar, er vi litt sent ute i forhold til denne tidsplanen. Samtidig har det seg også slik at planens effekter i Kvæfjord kommune forventes å være forholdsvis små, sammenlignet med andre kommuner som for eksempel ikke har et etablert planverk forbundet mot strand- og sjøsoner, slik vi med 2008-planen har for Kvæfjord.

Når det gjelder plankart, er dette nå under arbeid og vil blant annet basere seg på kommunens arealdel fra de ulike kommuner, i tillegg til vedtatte reguleringsplaner i strandsonen. Kvæfjord kommune besitter kommuneplanens arealdel i digitalt format, samt at egne reguleringsplaner nå er i ferd med å digitaliseres

fra papirformat til nytt sosi-format. Etter at prosjektet fikk tilsatt en ny kartansvarlig person, arbeides det nå med utarbeidelse av felles plantegning.

Planbestemmelser og retningslinjer som er utarbeidet, vil ikke komme i noen direkte konflikt med kommunens egen gjeldende arealdel til kommuneplanen. Stort sett vil eksisterende oppdrettsanlegg fortsette dagens drift, med unntak av Hilderkleiva, som Grantanglaks mfl ønsker å forflytte til et område ved Gapøya. De har foreslått to aktuelle steder, hvor de ønsker å drifte ett av dem.

Konsekvensutredninger

Arbeidsgruppen har utarbeidet konsekvensutredninger (KU) for de enkelte lokasjoner ved bruk av offentlige databaser og etter beste faglige skjønnsmessige vurderinger for mulige konsekvenser av tiltak på naturmangfold (anadrom villfisk, sårbare områder, gytefelt og lignende), miljø (vann, luft, støy), landskap, verneområder, kulturminner, andre næringer, folkehelse og hensynet til barn og unge. Det gjennomføres også en vurdering i forhold til naturmangfoldsloven §§ 8-12.

Konsekvensutredningene er senere blitt kvalitetssikret og gjennomgått av prosjektledelsen. Dette har ikke resultert i noen endringer av de eksisterende anleggs lokaliseringer i Kvæfjord, men enkelte av anleggene ønskes utvidet i forhold til dagens størrelse. Konesjoner vil til slutt fortsatt være styrende med hensyn til fjordens totalt tillatte biomasse for oppdrettsvirksomhet.

En flytting av anlegget fra Hilderkleiva ved Kveøya til østsiden av Gapøya, anbefales i planforslaget. For Gapøya er det utarbeidet egne forskrifter om verneplan for Gapøya naturreservat. Konsekvensvurderingen legger til grunn at et naturreservat begrenser seg til selve Gapøya, slik at det utenfor naturreservatets begrensninger vil være fullt tillatt å drive oppdrettsvirksomhet. Forskriftens vernebestemmelser uttrykker dog i § 3 nr 3 at «Det må ikke iverksettes tiltak som kan endre naturmiljøet, som for eksempel ... etablering av oppdrettsanlegg». Det har formodningen mot seg at man i vernebestemmelser av 2004 med dette mente kun landbaserte anlegg på selve Gapøya, dette må således også ha vært ment for de omkringliggende sjøområder.

Grunnlaget for en slik antakelse og dermed også et forslag om å be om en særskilt vurdering sett opp mot disse vernebestemmelsene, forsterkes for så vidt ved at det i konsekvensutredningen også er foreslått at anlegget vest for Gapøya tas ut, blant annet med henvisning til de samme vernebestemmelsene. Konsekvensutredningen vurderer således området nordøst for Gapøya som gunstigst lokalisingssted av de to forslagene.

Planbestemmelser

Et nytt forslag til planbestemmelser for sjøarealene i Kvæfjord, kan implementeres i gjeldende arealdel til kommuneplanen av 2008. De nye bestemmelsene er langt mer omfattende enn de eksisterende, blant annet fordi man i dag er kommet lenger i forhold til disposisjoner av sjøarealer. Endelig planvedtak tilligger dog kommunestyret selv, med grunnlag i innstilling fra det interkommunale planutvalget.

Eksisterende plan – mulige endringer

Kommuneplanens arealdel av 2008 har medtatt både arealer for akvakultur som per dags dato er i drift og arealer som ikke er i bruk. Lakesoppdrettsbedriftene har tatt i bruk de arealer de selv mener er best egnet, og som driftes med hjemmel i konsesjoner fra Troms fylkeskommune. Fjorden har tillatelse for en viss mengde av total biomasse.

De øvrige arealer som ikke er i bruk per dags dato, bør fortsatt være med i kommuneplanens arealdel i tilfelle det blir bruk for dem til annen virksomhet. Tidene forandrer seg etter hvert, slik at arealer som i dag vurderes å være u hensiktsmessige, senere kan vise seg å være hensiktsmessige. Dermed vil områdene allerede være disponert i eget planverk, det eneste som vil være nødvendig tillegg er konsesjon for drift av anlegget. Samtidig vil kommunen i en konkurranse situasjon raskt kunne tilby arealer for aktuelle

brukere. Hvis arealet derimot ikke er med i planen, vil slike prosesser bli mye mer tidkrevende og trolig også med annet resultat.

Om noen år kan for eksempel forholdene ligge til rette for skjelloppdrett igjen, derfor bør arealer fortsatt være disponert i henhold til dagens planverk. Arealene er heller ikke til hinder for andre aktiviteter.

Avslutning

Kommuneplan for Kvæfjord, arealdelen vedtatt 17.6.2008, opprettholdes slik som den er i dag og medtas som del av interkommunal kystsonenplan for Midt- og Sør-Troms. Planforslaget legger til grunn at nye planbestemmelser kan implementeres som del av denne arealdisponeringen.

Nytt plankart skal utarbeides i henhold til gjeldende SOSI-standard (SOSI står for Samordnet Opplegg for Stedfestet Informasjon; nasjonal standard for geografisk informasjon og nå mye brukt filformat for norske kartdata), med nye inntegnede lokaliteter for akvakultur. I denne omgang vises det til vedlagte kartskisse som supplement til gjeldende arealplan.

Som det også framgår i overnevnte, skal interkommunalt planutvalg 25.2.2015 drøfte planarbeidet med sikte på offentlig ettersyn og høringsrunde. Teknisk utvalg ivaretar for denne saken ikke kommunal planutvalgsfunksjon, men kan fremme innspill til den videre vurdering. Det står naturligvis utvalget fritt å endre eller supplere i forhold til administrasjonssjefens forslag til innstilling.

Merethe Hessen
Administrasjonssjef