



Dato: 04.02.2016
Arkivref: 2016/5

Saksbeh: Merete Hessen
Saksbeh. tlf: 77023011

Saksnr	Utvalg	Møtedato
4/16	Formannskapet	15.02.2016
7/16	Kommunestyret	01.03.2016

Kommunereformen - intensjonsavtale ny kommune

Administrasjonssjefens innstilling

Kvæfjord kommunestyre tar *intensjonsavtale ny kommune* til orientering

Vedlegg:

Intensjonsavtale ny kommune

Dokumenter i saken:

- Kvæfjord kommune – Årsmeldinger for 2014
- Norut rapport 4/2015 – Økonomisk samspill og vekstmuligheter i Sør-Tromsregionen
- Fylkesmannen i Troms – Kommunebildet for Troms 2014
- Fylkesmannen i Troms – Faktaark kommuneøkonomi Kvæfjord
- Kommunal Rapport – Kommunebarometeret 2015, hovedtall – Kvæfjord
- Kommunal Rapport – Kommunebarometeret 2015, vedlegg – Kvæfjord
- K-sak 37/14 Kommunereformen - Videre prosess
- F-sak 2/15 Prosjekt- og prosessplan – Kommunealternativet Harstad m.fl.
- K-sak 45/15 Kommunestruktur - innbyggerhøring
- Statusbilde for Kvæfjord kommune
- F-sak 85/15 Kommunestruktur – Statusbilde for Kvæfjord kommune
- Saksprotokoll Levekårsutvalget sak 28/15 Høring: Kommunestruktur – Statusbilde for Kvæfjord kommune
- Status, utfordrings og intensjonsbilde – mulighetsutredning kommunestruktur Evenes, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland og Tjeldsund
- F-sak 86/15 Kommunestruktur: Status-, utfordrings- og intensjonsbilde – Mulighetsutredning kommunestruktur Evenes, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland og Tjeldsund
- F-sak 87/15 Kommunestruktur – Fastsetting av valgdag for lokal rådgivende folkeavstemning
- Oppdrag 2016, fra Fylkesmannen i Troms
- F-sak ../15 Kommunereformen – 0-utredning

Saksopplysninger

Denne saken må sees i sammenheng med F-sak 86/15 Kommunestruktur: Status-, utfordrings- og intensjonsbilde – Mulighetsutredning kommunestruktur Evenes, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland og Tjeldsund. Fra dette saksframlegget medtas:

«Kommunestyret vedtok i K-sak 37/14 å slutte seg til Kvæfjord kommunes videre deltakelse i kommunereformprosess sammen med kommunene Evenes, Ibestad, Harstad, Lødingen, Skånland og Tjeldsund.

I F-sak 2/15 vedtok formannskapet prosjekt- og prosessplan for kommunealternativet Harstad m.fl. Målsettingen for denne prosessen er:

- *Milepæl 1*: Innen 1. juli 2015 å ha et intensjonsgrunnlag som gir grunnlag for valg av utredningsalternativ for de kommuner som ønsker å begrense antall strukturalternativ.
- *Milepæl 2*: Innen utgangen av mars 2016 å ha grunnlag for endelig beslutning i den enkelte kommune om etablering av en eventuell ny felles kommune.

Prosjekt- og prosessplanen for kommunealternativet Harstad m.fl. har inntatt følgende om medbestemmelse, involvering i egen kommune og folkehøring:

Fasen frem til sommeren 2016 bestående av milepæl 1 og 2 gjelder valg av fremtidig alternativ for en eventuell ny kommunestruktur. Dette er et strategisk valg. I denne fasen er det opp til den enkelte kommune å organisere og ivareta medbestemmelse, involvering i egen kommune og høring av innbyggerne.

Prosjektet vil etter beslutninger etter milepæl 1 *vurdere* å etablere felles infobase med internettportal og bruk av sosiale medier. Det vil samtidig bli vurdert utarbeiding av felles kommunikasjonsstrategi.»

Styringsgruppen består av ordfører, varaordfører og opposisjonsleder/-representant fra deltakerkommunene. Ordførerne i de 7 kommunene, med varaordførerne som varamedlemmer, utgjør styringsgruppens arbeidsutvalg. Styringsgruppen ledes av ordføreren i Harstad kommune. Rådmennene har møte- og uttalerett i styringsgruppens møter, men ikke stemmerett. Styringsgruppens hovedoppgave er å føre politiske forhandlinger om dannelsen av en eventuell ny kommune. Styringsgruppen skal også sikre god politisk forankring av prosessen i den enkelte kommune. Prosjektgruppen består av rådmennene i de 7 kommunene. Rådmannen i Harstad leder prosjektgruppen.

Fra Kvæfjord kommune i styringsgruppen: ordfører Torbjørn Larsen, varaordfører Karin Eriksen og opposisjonspolitiker Ola Danielsen. Administrasjonssjef Merete Hessen har møte og uttalerett, men ikke stemmerett.

Det har vært gjennomført 5 møter i styringsgruppen; 23. februar 2015, 16. mars 2015, 13. mai 2015, 9. juni 2015 og 8. januar 2016. Referatene fra møtene i styringsgruppen har fortløpende vært lagt frem for formannskapet som referatsaker.

Iht vedtatt prosjekt- og prosessplan for kommunealternativet Harstad m.fl. skulle det i perioden sommer 2015 – mars 2016 utarbeides et felles statusbilde for de 7 kommunene basert på analysen til Fylkesmannen i Troms og kommunenes egne statusbilder.

Hvor formannskapet 27.10.2015 vedtok følgende innstilling til kommunestyret 01.03.2016:

1. Kvæfjord kommunestyre viser til kommunestyrets vedtak i K-sak 37/14 Kommunereformen – videre prosess og formannskapets vedtak i F-sak 2/15 Prosjekt- og prosessplan – Kommunealternativet Harstad m.fl.
2. Kvæfjord kommunestyre vedtar at *Status, utfordrings- og intensjonsbilde – Mulighetsutredning kommunestruktur Evenes, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland og Tjeldsund* legges til grunn for det videre arbeid med kommunereformen.

Fylkesmannen i Troms skrev i Oppdrag 2016 til kommunen Troms, under overskriften *Kommunereformen*, blant annet:

«Fylkesmannen vil understreke viktigheten av at kommunene tar utredningsansvaret på alvor. Det bør utarbeides gode faktabaserte analyser der det klart fremgår hvilke utfordringer kommunen har som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena i et 20-30-årsperspektiv. Kommunen bør ha som ambisjon å forhandle frem en intensjonsavtale for en ny sammenslått kommune, som kan presenteres for innbyggerne sammen med 0-alternativet. Både ivaretagelse av dagens oppgaver og de nye oppgavene som fremgår av oppgavemeldingen må inngå i analysen i denne forbindelse er det viktig at den enkelte kommune ser hen til de utfordringene som følger av samhandlingsreformen, herunder også de utfordringene som følger av meldingen om primærhelsetjenesten som Stortinget nettopp har behandlet. Det samme gjelder konsekvensen for kommunen av de foreslåtte endringer i inntektssystemet.

Resultatet av arbeidet vil være svært viktig å få formidlet til kommunens innbyggere når de skal høres. Fylkesmannen vil minne om at jo bedre kvaliteten på det kommunale utredningsarbeidet er, jo mer vil vi kunne støtte oss på dette i vår faglige tilråding til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Alternativet er at Fylkesmannen i stor grad må bygge på egne analyser i forhold til de kommunene som ikke gjennomfører utredningsarbeidet i tråd med Stortingets intensjoner.»

Levekårsutvalget vedtok 02.12.2015 i sak 28/15 Høring: *Kommunestruktur – Statusbilde for Kvæfjord kommune*, pkt 3:

-Levekårsutvalget anmoder om at Kvæfjord kommune er med på å jobbe fram en intensjonsavtale med mulig ny kommune.

Det er berammet møte i styringsgruppen mandag 8. februar 2016, hvor sluttbehandling av intensjonsavtalen er et av temaene.

Vurderinger

Intensjonsavtalen vil sammen med:

- 0-utredningen for Kvæfjord kommune
- Statusbilde for Kvæfjord kommune
- Status, utfordrings og intensjonsbilde – mulighetsutredning kommunestruktur Evenes, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland og Tjeldsund
- bakgrunnsdokumentene for ovennevnte utredninger
- kommunebildet for Kvæfjord kommune utarbeidet av Fylkesmannen i Troms.

være sentrale beslutningsgrunnlag for om Kvæfjord skal bestå som egen kommune eller slå seg sammen med andre kommuner.

Denne beslutningen må Kvæfjord kommunestyre fatte innen 30. juni 2016.

Merete Hessen
Administrasjonssjef

