



Dato: 23.11.2015  
Arkivref: 2015/4

Saksbeh: Lars Tverseth  
Saksbeh. tlf: 77 02 31 92

Saksnr	Utvalg	Møtedato
29/15	Teknisk utvalg	01.12.2015
9/15	Ungdomsråd	01.12.2015
28/15	Levekårsutvalget	02.12.2015
	Råd for funksjonshemmede	03.12.2015
	Arbeidsmiljøutvalget	04.12.2015
	Eldrerådet	08.12.2015

## Høring: Kommunestruktur - Statusbilde for Kvæfjord kommune

### Administrasjonssjefens innstilling

Saken fremmes uten administrativ innstilling til vedtak.

### Bakgrunn for saken:

I møte 27.10.2015 vedtok Kvæfjord formannskap i F-sak 85/15 Kommunestruktur – Statusbilde for Kvæfjord kommune:

Formannskapet ber om at Statusbilde for Kvæfjord kommune forelegges teknisk utvalg, levekårsutvalg, ungdomsråd, råd for funksjonshemmede, arbeidsmiljøutvalget og eldrerådet til orientering og med mulighet for å avgi uttalelse til kommunestyret innenfor utvalgenes/rådernes respektive fag-/arbeidsområder.

Saken forelegges etter dette de nevnte utvalg og råd, med sikte på at disse kan avgi sin eventuelle uttalelse i forkant av at kommunestyret behandler saken.

Selve høringsdokumentet finnes på denne lenken:

<http://www.kvafjord.kommune.no/images/Statusbilde%201911%20Kv%C3%A6fjord%20kommune.pdf>

Dersom slik nedlasting ikke er mulig, kan dokumentet fås ved henvendelse til [postmottak@kvafjord.kommune.no](mailto:postmottak@kvafjord.kommune.no) eller til kommunens servicekontor, telefon 77023000.

### Dokumenter i saken:

- Statusbilde for Kvæfjord kommune – se lenke som beskrevet ovenfor
- K-sak 45/15 Kommunestruktur – innbyggerhøring
- Kvæfjord kommune – Årsmeldinger for 2014
- Norut rapport 4/2015 – Økonomisk samspill og vekstmuligheter i Sør-Tromsregionen
- Fylkesmannen i Troms – Kommunebildet for Troms 2014

- Fylkesmannen i Troms – Faktaark kommuneøkonomi Kvæfjord
- Kommunal Rapport – Kommunebarometeret 2015, hovedtall – Kvæfjord
- Kommunal Rapport – Kommunebarometeret 2015, vedlegg – Kvæfjord
- Oppslag av 16.7.2015 på kommunens hjemmeside «Høring: Kommunereformen – statusbilde for Kvæfjord kommune
- E-post av 16.7.2015 med høringsbrev «Kommunereformen – statusbilde for Kvæfjord kommune»
- Oppslag med invitasjon til «Åpent møte om statusbilde for Kvæfjord kommune»
- Oppslag 10.9.2015 på kommunens hjemmeside «Åpent møte onsdag 16. september kl 18 om Statusbilde for Kvæfjord
- Status, utfordrings og intensjonsbilde – mulighetsutredning kommunestruktur Evenes, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland og Tjeldsund

#### Innkommne høringsuttalelser:

1. «Høringsuttalelse statusbilde» - kommunereformen, av 16.09.2015, fra Bygdelaget Guldhornet
2. Høringssvar fra Kvæfjord Arbeiderparti vedrørende statusbildet for Kvæfjord kommune, av 18.09.2015
3. Høringsuttalelse fra Kvæfjord SV til statusbildet for Kvæfjord kommune, av 21.09.2015

Informasjon om saken kan forøvrig hentes på:

Hjemmesiden til Regjeringen: <https://www.regjeringen.no/nb/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/id751048/> samt nykommune.no

Hjemmesiden til Fylkesmannen i Troms: <http://www.fylkesmannen.no/Troms/Kommunalstyring/Kommunereformen/>

Ovennevnte formannskapsak 85/15 hadde ellers slik ordlyd:

#### **Saksopplysninger**

Ved behandlingen av den sentralt initierte kommunereformsaken har alle kommuner et utredningsansvar. Dette er å forstå slik at alle kommunene skal gå gjennom prosessen med å diskutere og vurdere sammenslåing, samt gjøre vedtak innen våren 2016.

Kommunestyret i K-sak 37/14 sluttet seg til videre deltakelse i kommunereformprosess sammen med kommunene Evenes, Ibestad, Harstad, Lødingen, Skånland og Tjeldsund.

Fylkesmannen i Troms har for samtlige kommuner i Troms fylke, samt for Evenes, Lødingen og Tjeldsund i Nordland fylke, utarbeidet analysemal for arbeidet med kommunereformen med sentrale spørsmål kommunene bør ta stilling til, og relevant statistikk for den enkelte kommune. Videre har Fylkesmannen lagt inn vurderinger innenfor de forskjellige tjenesteområdene og rollene.

Statusbildet for Kvæfjord kommune som nå legges frem til politisk behandling er utarbeidet av administrasjonen i Kvæfjord kommune basert på malen fra Fylkesmannen i Troms. Denne er supplert med organisasjonens egen kunnskap og vurdering. Arbeidet er forankret og koordinert i administrasjonssjefens strategiske ledergruppe og lederne har forankret de faglige innspill i sine respektive avdelinger/kontorer. I statusbildet fremgår, ved bruk av ulike skriftfarger, hvilke deler av teksten som er lagt inn av Fylkesmannen i Troms og hva som er kommunens egne beskrivelser og vurderinger.

Underveis i prosessen har det vært avholdt informasjonsmøte med kommunens hovedtillitsvalgte.

Til arbeidet med statusbildet ble formannskapetets medlemmer ved epost av 09.03.2015 utfordret til å komme med innspill til kap 6 *Kommunens rolle som demokratisk arena*, uten at innspill er mottatt.

Utkast til statusbilde ble 16.9.2015 lagt ut på kommunens hjemmeside på åpen høring, med høringsfrist tirsdag 22.9.2015. Det ble samtidig informert om at det ville bli avviklet åpent folkemøte om statusbildet på Kvæfjord rådhus onsdag 16.9.2015. Ved epost av 16.9.2015 ble det også informert om dette til media, medlemmene i Kvæfjord kommunestyre samt lederne i ungdomsrådet, eldrerådet og råd for funksjonshemmede (59 mottakere).

Invitasjon til det åpne høringsmøtet 16.9. 2015 ble annonsert på kommunens hjemmeside, videreformidlet via kommunens Facebookside og gjort kjent med oppslag på blant annet de to matbutikkene på Borkenes.

Det åpne møtet 16.9. 2015 ble gjennomført iht planen.

Det kom inn tre høringsuttalelser, som i sin helhet er vedlagt:

- «Høringsuttalelse statusbilde» - kommunereformen, av 16.09.2015, fra Bygdelaget Guldhornet
- Høringssvar fra Kvæfjord Arbeiderparti vedrørende statusbildet for Kvæfjord kommune, av 18.09.2015
- Høringsuttalelse fra Kvæfjord SV til statusbildet for Kvæfjord kommune, av 21.09.2015

Kommunestyret vedtok 19.06.2015 i sak 45/15: *Kvæfjord kommune gjennomfører innbyggerhøring iht plan- og prosess skissert i saksframlegget.*

Den vedtatte plan og prosess for høring av innbyggerne er følgende:

- Det er viktig å involvere og inkludere politikere, ansatte, innbyggere, næringsliv, lag og foreninger. Det må planlegges ut fra at informasjons- og dialogbehov vil være stort.
- Kommunens ansatte holdes orientert via ledermøter og møter med fagforeningene, samt medvirker ved utredninger m.v.
- *Statusbilde for Kvæfjord* legges offentlig tilgjengelig når dette er klart i juni 2015. Organisasjoner, lag og foreninger inviteres så til å uttale seg om forslaget innen en gitt frist. Og det settes også opp et åpent møte/folkemøte i høringsrunden. Etter høringsrunden fremmes saken for kommunestyret.
- Politiske utvalg, herunder ikke kun hovedutvalgene, men også ungdomsrådet, eldrerådet og rådet for funksjonshemmede må også involveres ved å holdes orientert samt gis anledning til å gi uttalelser i prosessen. Det legges opp til at kommunestruktursaken skal behandles i samtlige politiske utvalg våren 2016 før kommunestyret skal fatte vedtak.
- Når sammenslåingsalternativet er utredet bør det gjennomføres en innbyggerundersøkelse, folkemøter i alle skolekretsene og en folkeavstemning.
- Folkemøtene kan legges opp slik:
  - Velkommen ved ordføreren
  - Innledning ved en ekstern, gjerne fra Fylkesmannen i Troms, som orienterer om kommunereformen
  - Administrasjonssjefen orienterer om utredninger, alternativer og sårbarhet/styrker
  - Gruppelederne presenterer partienes synspunkter
  - Spørsmål og dialog
- Folkeavstemningen gjennomføres etter innbyggerundersøkelsen og folkemøtene. Tidsmessig bør resultatet av den rådgivende folkeavstemningen foreligge minst to uker før formannskapet innstiller til kommunestyret våren 2016 i sak om Kvæfjord skal slå seg sammen med andre kommuner.
- Innbyggerundersøkelse og folkemøter gjennomføres i første kvartal 2016.
- Folkeavstemning gjennomføres april 2016.
- Utover dette vil administrasjonssjefen anbefale at man avventer til etter kommunevalget 14. september 2015 med å sette opp en mer detaljert plan for gjennomføring av innbyggerhøring i Kvæfjord. Planen må også avstemmes med

hva de 7 kommunene blir enige om vedrørende innbyggerhøring og medvirkning ved og etter utarbeidelse av felles statusbilde/utredning.

I *Oppdrag 2015* i kapitlet om kommunereformen skriver Fylkesmannen i Troms: I løpet av våren bør kommunene også starte arbeidet med å planlegge hvordan innbyggerhøring skal gjennomføres. Kommunal- og moderniseringsdepartementet skal som kjent utarbeide et opplegg for spørreundersøkelser som kommunene får tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne. Departementet vil også dekke inntil kr. 100 000 til utgifter knyttet til innbyggerhøring. Når kommunene har utarbeidet statusbilde og besluttet hvordan innbyggerhøring skal gjennomføres, vil grunnlaget for utbetaling av midlene være til stede. Rent praktisk vil utbetaling skje ved at den enkelte kommune melder fra til Fylkesmannen, som så vil anmode departementet om at midlene utbetales hvis de nevnte vilkår er oppfylt.

I *Økonomiinfo 2/2015: Kommuneproposisjonen 2016 og RNB 2015*, utgitt av Fylkesmannen i Troms 13.05.2015, er det i pkt 3.3 *Støtte til innbyggerhøring* presisert og innskjerpet hva som ligger i dette:

Når det gjelder støtte til innbyggerhøring på kr. 100 000,- trenger ikke kommunene å søke om disse midlene. Et vilkår for utbetaling er at kommunene har vært gjennom den første delen av reformprosessen. Før midlene kan utbetales må Fylkesmannen ha dokumentasjon på følgende:

- At kommunene har laget et faktagrunnlag (statusbilde) som innbyggerne kan ta stilling til i en høring
- At kommunestyret har behandlet dette grunnlaget og gjort et retningsvalg som de ønsker å få synspunkter fra innbyggerne på, som forberedelse til det endelige vedtaket i kommunestyret.

Det innebærer at statusbildet er oppsummert og at kommunestyret har fattet vedtak om veien videre, det vil si at kommunen har gjort et retningsvalg som innbyggerne kan ta stilling til i høringen. Med retningsvalg mener departementet at kommunene, etter å ha gjennomført en felles utredning, har tatt stilling til hvilken/hvilke kommuner det kan være aktuelt å slå seg sammen med. Det vil altså ikke utbetales støtte til kommuner som fortsatt er i utredningsfasen.

## Vurderinger

Administrativt er det lagt ned et omfattende arbeid med utarbeidelse av *Statusbilde for Kvæfjord*. Ved å bygge på malen fra Fylkesmannen i Troms fikk statusbildet en struktur som også ble hensiktsmessig når kommunene som vurderer sammenslåing utarbeidet felles status-, utfordrings- og mulighetsbilde.

Det har vært lærerikt og interessant å arbeide organisatorisk med statusbildet. Administrasjonssjefen legger til grunn at statusbildet skal brukes som grunnlag for intern læring og forbedring, uavhengig av utfallet av kommunereformprosessen.

Administrasjonssjefen foreslår at det vedlagte Statusbildet for Kvæfjord kommune vedtas. Selv om statusbildet er på 85 sider, er det i realiteten et kortfattet og overordnet bilde over status for organisering og drift av Kvæfjord kommune. Bildet må suppleres med en rekke andre utredninger og styringsdokumenter. En norsk kommune er en meget komplisert organisasjon. Kvæfjord kommune gir med sine ca 415 årsverk, fordelt på 600/700 ansatte, flere interkommunale samarbeid og sine kjøp av tjenester, døgnkontinuerlig, for hele kommunens areal, for alle kommunens innbyggere, for hytteeiere og gjennomreisende et sett av ulike kommunale tjenester.

Hovedformålet med statusbildet er at dette skal være et av beslutningsgrunnlagene for om Kvæfjord skal bestå som egen kommune eller slå seg sammen med andre kommuner.

De innkomne høringsuttalelsene er gjennomgått. Vurderingen er at de ikke påpeker direkte feil i statusbildet, men inneholder noen innspill til nyanseringer og tillegg. Høringsuttalelsene inneholder også noen politiske vurderinger og innspill. Administrasjonssjefen vedlegger de tre høringsuttalelsene i sin helhet da de gir nyttige suppleringer, men vurderer samtidig at disse bør leses i sin helhet slik de er formulert av innsenderne.

Merete Hessen  
Administrasjonssjef