



Dato: 12.02.2016  
Arkivref: 2016/5

Saksbeh: Merete Hessen  
Saksbeh. tlf: 77023011

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/16	Formannskapet	15.02.2016
8/16	Kommunestyret	01.03.2016

## Kommunereformen - Avvikling av lokal rådgivende folkeavstemning

### Administrasjonssjefens innstilling

1. Kvæfjord kommunestyre vedtar å benytte rådgivende lokal folkeavstemning som del av beslutningsgrunnlaget for eventuell ny kommunestruktur, jf. kommunelovens § 39 b nr. 1.
2. Rådgivende lokal folkeavstemning om fremtidig kommunestruktur avholdes mandag 30. mai 2016.
3. Stemmetid settes til kl. 10:00 – 20:00.
4. Folkeavstemningen gjennomføres ved følgende stemmesteder: Moelv, Flesnes, Vik og Borkenes.
5. Gjennomføringen av rådgivende folkeavstemning og opptelling av stemmer delegeres til valgstyret. Foreløpig opptelling foretas i stemmekretsene. Gjennomføringen skal følge samme rutiner og lovkrav som for kommune- og fylkestingsvalget så langt de passer.
6. De valgte stemmestyrene benyttes. Administrasjonssjefen får fullmakt til å justere stemmestyrene ved behov.
7. Personer med stemmerett er de som oppfyller stemmerettskravene for kommunestyre- og fylkestingsvalget, inkludert de som fyller 16 og 17 år i valgåret.
8. Kommunen søker Skattedirektoratet om manntall med samme stemmerettskriterium som for kommunestyre- og fylkestingsvalget, inkludert de som fyller 16 og 17 år i 2016.
9. Det sendes ut en husstandsbrosjyre i stedet for valgkort til samtlige husstander i kommunen. Brosjyren skal gi informasjon om stemmerett, tid og sted for avstemningen samt en mer utfyllende informasjon om temaet for selve folkeavstemningen.
10. Det skal være forhåndsstemmegiving i sammenheng med den rådgivende folkeavstemningen.
11. Forhåndsstemming gjennomføres i perioden 18.5. – 27.5.2016 på rådhuset på Borkenes, i ordinær kontortid. Valgstyret fastsetter frist for søknad om å forhåndsstemme der de oppholder seg for syke og uføre.
12. Det benyttes en stemmeseddel med følgende avkrysningsmuligheter:
  - Kvæfjord fortsetter som egen kommune
  - Kvæfjord slår seg sammen med Harstad kommune, og med de av kommunene Ibestad, Skånland, Evenes, Tjeldsund og Lødingen som fatter likelydende vedtak
  - Blank stemmeKommunestyret gir valgstyret fullmakt til å justere utformingen av stemmesedlene.
13. Det utferdiges i tillegg særskilt stemmeseddel for spørsmålet om Gullsfjord skal overføres fra Kvæfjord til Sortland kommune. Kommunestyret gir valgstyret fullmakt til å utforme slik

stemmeseddel. Denne benyttes av innbyggere med bostedsadresse i Moelv og Flesnes stemmekrets.

### Dokumenter i saken:

- Valgloven av 28.06.2002
- K-sak 37/14 Kommunereformen - Videre prosess
- K-sak 45/15 Kommunestruktur – Innbyggerhøring
- F-sak 87/15 Kommunestruktur – Fastsetting av valgdag for lokal rådgivende folkeavstemning
- Brev av 20.05.2014 fra Fylkesmannen i Troms til Kommunal- og moderniseringsdepartementet *Vedr. søknad om endring av kommunegrense for indre Gullesfjord – innstilling om at saken ikke skal utredes nærmere*
- Høringsuttalelse statusbilde – kommunereformen, av 16.09.2015 fra Bygdelaget Guldhornet
- Søknad av 19.04.2013 fra Bygdelaget Guldhornet om endring av kommunegrense for indre Gullesfjord
- K-sak 66/94 Om Godfjords tilhørighet til Kvæfjord kommune – spørsmål om folkeavstemning
- K-sak 62/95 Godfjords kommunetilhørighet

### Saksopplysninger

#### 1. Bakgrunn for saken:

Formannskapet vedtok 27.10.2015 i F-sak 87/15 *Kommunestruktur – Fastsetting av valgdag for lokal rådgivende folkeavstemning*:

1. Kvæfjord kommunestyre viser til kommunestyrets vedtak i K-sak 45/15 Kommunestruktur - innbyggerhøring
2. Rådgivende lokal folkeavstemning om fremtidig kommunestruktur avholdes mandag 18. april 2016.

I samme møte ble formannskapet enig om at første kommunestyremøte i 2016 skulle ha kommunereformen som hovedtema, og da behandle F-sakene 85/15, 86/15 og 87/15.

Ut fra tidsaspektet fremmer administrasjonssjefen nå nytt saksframlegg til formannskap og kommunestyre *Kommunereformen - Avvikling av lokal rådgivende folkeavstemning*. Her medtas både fastsetting av valgdag og andre forhold som må fastsettes ad avvikling av folkeavstemningen. For å gjøre saksforholdene mer oversiktlig, anbefaler administrasjonssjefen at formannskapet behandler spørsmål om valgdag på nytt i denne saken, som da erstatter F-sak 87/15. Formannskapet kan da vedta en samlet innstilling til kommunestyret 1. mars som inkluderer spørsmålet om valgdag.

Kommunestyret vedtok i K-sak 37/14 å slutte seg til Kvæfjord kommunes videre deltakelse i kommunereformprosessen sammen med kommunene Evenes, Ibestad, Harstad, Lødingen, Skånland og Tjeldsund. I samme sak pkt 3 og 4 ble det fattet vedtak om gjennomføring av rådgivende folkeavstemning:

3. Det avholdes rådgivende folkeavstemning når kunnskapen om kommunereformens mulige virkninger er utredet, ved valget 2015 eller senest våren 2016.
4. Det er særlig viktig at voringstema sikrer at folkemeningen kommer fram i de ulike deler av Gullesfjord der meningene kan være delte mellom deler av fjorden, og stemmene må telles slik at vi får oversikt over rådene fra de ulike deler av kommunen.

Kommunestyret vedtok 19.06.2015 K-sak 45/15:

Kvæfjord kommune gjennomfører innbyggerhøring iht plan og prosess skissert i saksframlegget.

I saksframleggets kulepunkt 9 står: Folkeavstemning gjennomføres april 2016.

Den vedtatte plan og prosess for høring av innbyggerne er:

- Det er viktig å involvere og inkludere politikere, ansatte, innbyggere, næringsliv, lag og foreninger. Det må planlegges ut fra at informasjons- og dialogbehov vil være stort.
- Kommunens ansatte holdes orientert via ledermøter og møter med fagforeningene, samt medvirker ved utredninger m.v.
- *Statusbilde for Kvæfjord* legges offentlig tilgjengelig når dette er klart i juni 2015. Organisasjoner, lag og foreninger inviteres så til å uttale seg om forslaget innen en gitt frist. Og det settes også opp et åpent møte/folkemøte i høringsrunden. Etter høringsrunden fremmes saken for kommunestyret.
- Politiske utvalg, herunder ikke kun hovedutvalgene, men også ungdomsrådet, eldrerådet og rådet for funksjonshemmede må også involveres ved å holdes orientert samt gis anledning til å gi uttalelser i prosessen. Det legges opp til at kommunestruktursaken skal behandles i samtlige politiske utvalg våren 2016 før kommunestyret skal fatte vedtak.
- Når sammenslåingsalternativet er utredet bør det gjennomføres en innbyggerundersøkelse, folkemøter i alle skolekretsene og en folkeavstemning.
- Folkemøtene kan legges opp slik:
  - Velkommen ved ordføreren
  - Innledning ved en ekstern, gjerne fra Fylkesmannen i Troms, som orienterer om kommunereformen
  - Administrasjonssjefen orienterer om utredninger, alternativer og sårbarhet/styrker
  - Gruppelederne presenterer partienes synspunkter
  - Spørsmål og dialog
- Folkeavstemningen gjennomføres etter innbyggerundersøkelsen og folkemøtene. Tidsmessig bør resultatet av den rådgivende folkeavstemningen foreligge minst to uker før formannskapet innstiller til kommunestyret våren 2016 i sak om Kvæfjord skal slå seg sammen med andre kommuner.
- Innbyggerundersøkelse og folkemøter gjennomføres i første kvartal 2016.
- Folkeavstemning gjennomføres april 2016.
- Utover dette vil administrasjonssjefen anbefale at man avventer til etter kommunevalget 14. september 2015 med å sette opp en mer detaljert plan for gjennomføring av innbyggerhøring i Kvæfjord. Planen må også avstemmes med hva de 7 kommunene blir enige om vedrørende innbyggerhøring og medvirkning ved og etter utarbeidelse av felles statusbilde/utredning.

I denne saken redegjøres nå nærmere for ulike løsninger for gjennomføring av rådgivende folkeavstemning. Det blir foreslått at kommunestyret tar stilling til blant annet:

Gjennomføring

Stemmerettrett, manntall og valgkort

Tid og sted for stemmegivingen

Utforming av stemmeseddel

## **2. Lovverk og retningslinjer:**

Avvikling av lokale rådgivende folkeavstemninger er innarbeidet praksis i det norske lokaldemokratiet, selv om slike folkeavstemninger ikke er lovregulerte. For å synliggjøre dette er det etablert et prinsipp for lokale rådgivende folkeavstemninger i kommuneloven § 39b. Det følger av kommuneloven at det er kommunestyret selv som bestemmer når og hvordan en folkeavstemning skal gjennomføres. Valgloven har ingen regler om gjennomføring av lokale folkeavstemninger.

Kommuneloven § 39 b nr 1 angir hjemmel for å avholde lokal rådgivende folkeavstemning: *Kommunestyret .. kan selv bestemme at det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger.*

### Vurdering:

Kvæfjord kommunestyre har tidligere, i K-sak 37/14, vedtatt at det skal avholdes rådgivende folkeavstemning i sak om eventuell kommunesammenslåing. Det anbefales at dette presiseres med angitt hjemmel i kommuneloven § 39 b nr 1.

### **3. Gjennomføring av lokale folkeavstemninger**

Fra Overå/Bernt sin kommentarutgave til kommuneloven (6. utgave 2014 side 357) hitsettes ad kml. § 39 b nr 1:

*Departementet ville ikke gi nærmere regler om hvordan en slik folkeavstemning skal avholdes: «Departementet meiner at det ikkje er aktuelt å lovfeste korleis slike folkerøystingar skal gjennomførast i praksis, sjølv om det kan vere naturleg at kommunane tek utgangspunkt i regelverket i vallova. Det skal framleis vere opp til kommunane sjølve å avgjere dette ut frå lokale tilhøve, til dømes om folkerøystinga skal gjelde heile eller delar av kommunen.» ... Det er ikke adgang til å avholde bindende folkeavstemninger. Kommunestyret .. kan ikke fraskrive seg sitt rettslige og politiske ansvar for de beslutninger som tas.*

Valgloven har ingen bestemmelser som regulerer gjennomføringen av lokale folkeavstemninger. Valgmyndighetene i den enkelte kommune er selv ansvarlige for gjennomføringen. Det kan være naturlig å ta utgangspunkt i valglovens bestemmelser og gjøre disse gjeldende så langt de passer. Dette innebærer blant annet at kommunen bør sikre at prinsippet for allmenn stemmerett og hemmelig stemmegivning etterleves også ved folkeavstemninger, slik kravet er ved ordinære politiske valg.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har ikke en valgordning for lokale folkeavstemninger. Hvordan dette skal gjennomføres må fastsettes lokalt. Det valgadministrative systemet EVA kan ikke benyttes ved slike folkeavstemninger som avholdes utenom ordinære valg. KMD tilrår likevel at kommunene bør ta utgangspunkt i reguleringene i valgloven og gjøre disse gjeldende så langt de passer. Det er etter departementets vurdering naturlig at de prinsippene som valglovgivningen er baserte på, både nasjonalt og internasjonalt, blir lagt til grunn også når det blir gjennomført folkeavstemninger. Venezia-kommisjonen vedtok i mars 2007 «Code of good practice for referendums». Denne er basert på internasjonale prinsipper for valggjennomføring. Det innebærer blant annet at kommunen bør sikre at prinsippene for allmenn stemmerett og hemmelig avstemning blir etterlevde, slik kravet er ved ordinære valg.

I Kvæfjord kommunes delegeringsreglement pkt 42.1 heter det: *Kommunestyret delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter valgloven med de til enhver tid gjeldende forskrifter og endringer i lov til formannskapet i egenskap av valgstyre.* Siden formannskap valgt i 2015 iht likestillingsloven § 13 – krav om kjønnsbalanse – ikke kunne opptre som valgstyre, ble det oppnevnt annet valgstyre. Det vil da være naturlig å forstå delegeringsreglementet pkt 42.1 slik at kommunestyret har delegert denne myndigheten til valgstyret. Det legges forøvrig opp til revidering av delegeringsreglementet i løpet av 2016, hvor også dette punktet medtas.

Det er valgstyret i den enkelte kommunen som er ansvarlig for gjennomføringen.

### Vurdering:

Gjennomføringen av rådgivende folkeavstemningen og optellingen av stemmene blir delegert til valgstyret, og gjennomføringen bør følge de samme rutinene og lovkravene som for kommunestyre- og fylkestingsvalget så langt disse passer.

Det ble i K-sak 73/15 foretatt nyvalg av stemmestyre. Disse benyttes ved gjennomføring av folkeavstemningen. Det blir anbefalt at administrasjonssjefen får fullmakt til å justere stemmestyrene ved behov.

Siden dataverktøyet EVA ikke kan benyttes – og vi ikke er kjent med alternative datasystemer som hensiktsmessig kan benyttes, legges det opp til gjennomføring med kun manuelle rutiner og systemer.

#### **4. Stemmerett**

“The Code of good practice for referendums” tilrår at kommunene bør sikre prinsipper for allmenn stemmerett slik kravet er ved ordinære valg.

##### Vurdering:

Det blir anbefalt at alle som har stemmerett ved kommunestyre- og fylkestingsvalget, har stemmerett ved folkeavstemningen. Det betyr konkret at følgende har stemmerett:

Norske statsborgere som:

- vil ha fylt 18 år innen utgangen av valgåret og som
- ikke har mistet stemmeretten etter grunnloven § 53 og som
- er, eller en gang har vært, folkeregisterført som bosatte i Norge.

Ikke-norske statsborgere dersom de:

- har stått innført i folkeregisteret som bosatte i Norge de tre siste årene før valgdagen, eller
- er statsborger i et nordisk land og er blitt folkeregisterført som bosatt i Norge senest 31. januar i valgåret.

Kvæfjord kommune deltok ikke i forsøket med nedsatt stemmerettsalder. Evenes kommunestyre har besluttet at også 16 og 17 åringene skal få stemme og det ser ut til at det også blir resultatet for Skånland kommune. Det er et selvstendig poeng for Kvæfjord å legge opp til den samme løsningen som de øvrige kommunene vi har utredet et felles kommunealternativ med. Det kan reises spørsmål ved om 16 og 17 åringene er tilstrekkelig modne til å få slikt ansvar. Siden denne saken gjelder fremtiden for kommunen, samt at avstemningen kun er rådgivende, foreslås likevel at personer som fyller 16 eller 17 år i valgåret, i tillegg til de som har stemmerett ved kommunestyre- og fylkestingsvalget, får stemmerett ved den rådgivende folkeavstemningen.

#### **5. Manntall**

Kommunene må sende skriftlig søknad til Skattedirektoratets rettsavdeling som minimum inneholder stemmerettsvilkårene og skjæringsdato. Skjæringsdato vil si at de blir manntallsført som er folkeregisterført som bosatt i kommunen på denne datoen, jf. valgloven § 2-4 (1). Det er ønskelig at listen blir oversendt som elektronisk fil og at opplysningene blir oversendt alfabetisk i samme format som et ordinært manntall med navn, personnummer, adresse, postnummer, valgkrets og kommune. Dette fordi kommunene selv må produsere nødvendig avkryssingsmanntall.

##### Vurdering:

Kommunen søker Skattedirektoratet om manntall med samme stemmerettskriterium som for kommunestyre- og fylkestingsvalget, inkludert de som fyller 16 og 17 år i 2016.

Det anbefales at skjæringsdatoen blir satt så nært opp til valget som praktisk mulig.

Manntallet blir lagt ut til offentlig ettersyn i servicetorget på rådhuset og på biblioteket.

## 6. Valgkort

Valgloven § 2-3 tredje ledd pålegger valgstyrene å sørge for at det blir sendt ut valgkort til de som har stemmerett. Loven fastsetter at valgkort skal sendes ut til alle stemmeføre som er innført i manntallet i kommunen, og som er registrerte med bostedsadresse innenriks. Forskriften § 22 andre ledd fastsetter at valgstyret senest 3. august skal sende ut valgkort til velgerne. Valgkortene vil da med normal postgang være velgerne i hende innen forhåndsstemmegivingen starter.

Departementet produserer ikke valgkort til folkeavstemninger. Dersom kommunen velger å sende ut egne valgkort vil de måtte bære de ekstra kostnadene med produksjon og utsending.

### Vurdering:

Valgkortene inneholder m.a. informasjon om «hva for et valg og år det gjelder for», «hva for en kommune velgeren er manntallsført i» og «adresse og åpningstid til valglokalet på valgdagen(ene)». En ulempe med valgkortet er at det ikke går an å ha mer utfyllende informasjon om selve avstemningen, kortet kan heller ikke skannes inn i et valgsystem slik som ved kommunestyre- og fylkestingsvalget, og det er kostbart å produsere individuelle valgkort til hver enkelt velger.

Det blir derfor anbefalt at det heller blir sendt ut en husstandsbrosjyre til alle husstander i kommunen om stemmerett, tid og sted for avstemningen, samt en mer utfyllende informasjon om temaet for selve folkeavstemningen.

## 7. Stemmeseddel

Det går fram av Venezia-kommisjonens «Code of good practice for referendums» § 3.1 bokstav c at:  
The question put to the vote must be clear; it must not be misleading; it must not suggest an answer; electors must be informed of the effect of the referendum; voters must be able to answer the question asked solely by yes, no or a blank vote.

Stemmesedler ved folkeavstemninger kan utformes på flere måter. De to hovedmåtene er:

- a) En stemmeseddel der det krysses av for enten JA eller NEI (la være å sette kryss = blanke stemme)
- b) En stemmeseddel med JA, en med NEI og en blank.

Generelt sett ser det ut til at alternativ b) anbefales ved folkeavstemninger, da dette er enklest for velgerne. I tillegg blir selve opptellingen enklere da og man kan slippe en del tilfeller av tvil ved opptellingen.

### Vurdering:

Det må tas stilling til om det skal være en seddel, der det skal settes kryss for ja eller nei, eller to sedler, der den ene er en JA-seddel og den andre er en NEI-seddel.

Det anbefales å benytte alternativ a), med en stemmeseddel med avkrysningsmulighet.

Avkrysningsmuligheter:

- Kvæfjord fortsetter som egen kommune
- Kvæfjord slår seg sammen med Harstad kommune, og med de av kommunene lbestad, Skånland, Evenes, Tjeldsund og Lødingen som fatter likelydende vedtak
- Blank stemme

Denne løsning vil ikke dekke behovet for samtidig å få råd fra velgerne om indre Gullsfjord skal utskilles fra Kvæfjord og slås sammen med Sortland kommune, jf. søknaden fra Bygdelaget Guldhornet.

Administrasjonssjefen kan vanskelig se hvordan man skal få det til uten at selve stemmeseddelen blir for komplisert. Derfor anbefales at det utferdiges en egen tilleggsstemmesedel for beboerne i indre Gullsfjord, stemmekretsene Moelv og Flesnes. Det er flere mulige løsninger på dette spørsmålet og det anbefales derfor at formannskapet og kommunestyret har ekstra fokus på hvordan dette best kan gjøres, se også nedenfor under pkt 13.

## **8. Forhåndsstemming**

Det følger av valgloven § 8-3 andre ledd bokstav b at forhåndsstemmegiving blir holdt der valgstyret bestemmer at det skal tas imot forhåndsstemmer. Det er likevel et lovfestet krav at det skal holdes forhåndsstemmegiving på helse- og sosialinstitusjoner. Velgere som på grunn av sykdom eller uførhet ikke kan stemme der det er forhåndsstemmegiving, kan etter søknad til valgstyret forhåndsstemme der de er, jf. valgloven 8-3 sjette ledd. Søknadsfristen skal fastsettes til et tidspunkt mellom tirsdag og fredag den siste uken før valget.

Valgstyret må vurdere konkret hvor mange steder det er behov for å ha mottak for forhåndsstemmegiving i kommunen. Det samme gjelder for hvor lenge lokalene er åpne. Loven bygger likevel på en forutsetning om at det i hele perioden skal være mulig å forhåndsstemme minst et sted. Dette gjelder likevel bare på vanlige arbeidsdager (mandag – fredag). Departementet mener likevel at det kan være grunn til å ha langåpent minst en dag i uken i hele forhåndsstemmegivingsperioden, kanskje hver dag siste uken før valget.

### Vurdering:

Administrasjonssjefen anbefaler at det legges opp til forhåndsstemmegiving i perioden onsdag 18. – fredag 27. mai. Forhåndsstemmegivingen foretas ved fremmøte på rådhuset, servicetorget, i kontortiden.

Det bør legges opp til forhåndsstemmegiving på helse- og sosialinstitusjoner, samt ambulerende stemmegiving. Det vil ikke være mulig å stemme fra annen kommune. Dette må presiseres i kunngjøringene slik at velgeren er klar over dette og må oppsøke stemmelokale i egen kommune.

## **9. Fremmedstemmer**

Fremmedstemmer er stemmer som avgis fra velgere som tilhører kommunens manntall, men som har stemt i en annen krets enn vedkommende tilhører på valgdagen.

### Vurdering:

Det anbefales at det skal være mulig å avgi fremmedstemmer innen kommunen. Dette innebærer at velgeren kan stemme i en av kommunens øvrige tre stemmekretser enn den vedkommende er

hjemmehørende i. Det vil ikke være anledning til å avgi fremmedstemmer i en annen kommune, selv om det avvikles folkeavstemninger samtidig i andre kommuner.

Fremmedstemmene legges i en særskilt omslagskonvolutt og må telles av valgstyret.

Adgangen til å avgi fremmestemmer innen kommunens fire stemmekretser vil nødvendigvis forsinke opptellingen noe, men denne ulempen bør vi kunne ta.

## **10. Valgting**

Kommunestyret kan selv bestemme om det skal være to dagers valg, både mandag og søndag, i kommunen, jf. § 9-2 andre ledd. I utgangspunktet er det valgstyret som fastsetter åpningstiden. Det er likevel ikke adgang til å fastsette at lokalene skal holdes åpne ut over kl. 21.00 mandag.

Valgloven inneholder regler om antall stemmesteder/valglokaler. Kommunestyret, eller valgstyret etter delegering, bestemmer hvor mange stemmekretser og dermed hvor mange valglokaler det skal være i kommunen. Det er viktig å presisere at det bare skal være ett valglokale i hver stemmekrets.

Tilsvarende vil det være opp til hver kommune å fastsette stemmesteder og åpningstider på valgdagen.

### Vurdering:

I denne saken foreslås nærmere detaljer ad valgting

## **11. Tid og sted for avstemning**

Det er kommunestyret selv som bestemmer når og hvordan en folkeavstemning skal gjennomføres. Departementet har uttalt «at det kan være naturlig å ta utgangspunkt i valglovens bestemmelser og gjøre disse gjeldende så langt de passer». Valgloven legger opp til følgende:

- Forhåndsstemming fra 1. juli til 9. august (tidligstemming)
- Ordinær forhåndsstemming fra 10. august til fredagen før valget (ordinært i fire uker)
- Valgdag(er) (søndag/mandag)

Av den vedtatte plan og prosess for høring av innbyggerne har kommunestyret tidligere lagt opp til at denne skal avholdes i løpet av april 2016.

I utgangspunktet var det kun Kvæfjord av de 7 kommunene som har utredet sammenslåing som hadde vedtatt avholdelse av rådgivende lokal folkeavstemning. Dette var situasjonen ved behandling av F-sak 87/15 27. oktober 2015, hvor formannskapet vedtok å innstille til kommunestyret om at folkeavstemningen skulle avholdes mandag 18. april. Det ble i samme møte besluttet at sakene om kommunereformen ikke skulle behandles i kommunestyrets desembermøte, men i første kommunestyre i 2016.

Nå ligger det an til at folkeavstemning også gjennomføres i noen av de øvrige av kommunene:

- Evenes: folkeavstemning 29. og 30. mai 2016 med mulighet for forhåndsstemmegiving i perioden 16.5. – 28.5.2016 (vedtatt i k-styret 11.2.16)
- Skånland: folkeavstemning 29. og 30. mai 2016 med mulighet for forhåndsstemmegiving i perioden 16.5. – 28.5.2016 (F.skapet innstillet til f-styret 17.2.16)
- Tjeldsund: skal avholde folkeavstemning i mai (K-styret 21.1.16)
- Harstad: planlegger ikke folkeavstemning
- Ibestad: skal 16.2.16 avklare om det skal avholdes folkeavstemning, som i så fall blir i mai



- Lødingen: skal vurderes om folkeavstemning skal avholdes

#### Vurdering:

Det bør være en viss tid mellom rådgivende folkeavstemning og endelig beslutning i kommunestyret.

I den politiske møteplanen er det lagt opp til at saken om fremtidig kommunestruktur skal kunne behandles av formannskapet 6. juni 2016, dvs etter at resultatet før folkeavstemningen foreligger og før junimøtet i kommunestyret.

Tiden som er gått etter formannskapets forrige behandling av spørsmålet om valgdag og nye forhold som er kommet til etter dette, medfører at formannskapet bør undergi vurdere spørsmålet om valgdag en ytterligere vurdering.

Det kan være et selvstendig poeng å sette valgdagen for folkeavstemningen i Kvæfjord sammenfallende med valgdato i de kommunene vi har utredet sammenslåing med. Ut fra dette samt tidsaspektet foreslås at valgdag for avholdelse av rådgivende lokal folkeavstemning i Kvæfjord settes til mandag 30. mai 2016. Øvrige detaljer rundt valgavviklingen enn de som avklares direkte i denne saken, behandles av valgstyret.

Formannskapets innstilling fra 27. oktober 2015 har vært referert i media og valgdag kan utad ha blitt oppfattet som endelig fastsatt. Dette momentet trekker i retning av å fastsette valgdag til mandag 18. april, men i den totalvurdering som ligger bak innstillingen pkt 2 er ikke dette tillagt avgjørende vekt.

Administrasjonssjefen anbefaler at en valgdag bør være tilstrekkelig og at man benytter de samme fire valgkretser og stemmesteder som ved de ordinære valg, dvs Moelv, Flesnes, Vik og Borkenes.

Når vi legger opp til å benytte alle fire stemmekretsene frem til kl 20:00, vurderes det som tilstrekkelig med en valgdag for å nå alle velgerne. Ulempen med å ha en valgdag kompenseres ved adgangen til forhåndsstemming og muligheten for å avgi fremmedstemme.

## **12. Optelling**

#### Vurdering:

Det anbefales kretsvis opp telling for å få frem kretsvis resultat, jf. vedtaket i K-sak 37/14 pkt 4:

Det er særlig viktig at voteringstema sikrer at folkemeningen kommer fram i de ulike deler av Gullsfjord der meningene kan være delte mellom deler av fjorden, og stemmene må telles slik at vi får oversikt over rådene fra de ulike deler av kommunen.

De fire stemmestyrene foretar opptelling og melder resultatet inn til valgstyrets leder.

Det kan være en tanke at stemmestyrene i denne saken suppleres av en fra kommunens administrasjon, som også tar med seg stemmesedler inn til valgstyret.

## **13. Gullsfjordområdet**

Bygdelaget Guldhornet søkte 19.04.2013 Fylkesmannen i Troms om endring av kommunegrense for indre Gullsfjord. Ved brev av 20.05.2014 fra Fylkesmannen i Troms til Kommunal- og moderniseringsdepartementet *Vedr. søknad om endring av kommunegrense for indre Gullsfjord – innstilling om at saken ikke skal utredes nærmere*, er avgjørelse av søknaden stilt i bero i påvente av kommunereformprosessen.

Kommunestyret i Kvæfjord bestemte i K-sak 37/14 at

«Det er særlig viktig at voteringstema (*i folkeavstemningen – red. tilføyelse*) sikrer at folkemeningen kommer fram i de ulike deler av Gullsfjord der meningene kan være delte mellom deler av fjorden, og stemmene må telles slik at vi får oversikt over rådene fra de ulike deler av kommunen.»

### Vurderinger:

Kvæfjord kommune har erfaringer fra tidligere overføring av Godfjord til Sortland kommune. Før kommunestyrets vedtak om slik overføring var det i 1994 avholdt lokal rådgivende folkeavstemning blant innbyggerne i Godfjord.

Kommunestyrets vedtak oppfattes som at man mener indre Gullsfjord med de to stemmekretsene Moelv og Flesnes.

Det foreslås at det i tillegg til ordinær stemmeseddel utferdiges særskilt stemmeseddel for spørsmålet om Gullsfjord skal overføres fra Kvæfjord til Sortland kommune, samt at kommunestyret gir valgstyret fullmakt til å utforme slik stemmeseddel. Denne benyttes av innbyggere med bostedsadresse i Moelv og Flesnes stemmekretser.

## **14. Kostnader**

Kvæfjord kommune har fått tilskudd på 100.000 kr fra departementet til gjennomføring av innbyggerhøring. Administrasjonssjefen vurderer at gjennomføring av folkeavstemningen bør la seg gjøre for om lag slik kostnad, selv om endelig kostnad er vanskelig å estimere. Sluttsummen for valgavviklingen høsten 2015 summerer seg til 161.000 kr, eller omlag 67.000 kr lavere enn budsjettet.

•  
  
Merete Hessen  
Administrasjonssjef